

2829



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ (МИИТ)

Кафедра «Менеджмент»

ГОСУДАРСТВО И ЕГО РОЛЬ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Практическое занятие № 20

*Методические указания
к проведению практических работ*

по дисциплине
«Экономическая теория»

для студентов специальности
«Менеджмент организации» («Менеджмент в спорте»),
(«Производственный менеджмент в строительстве»)

МОСКВА–2008

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ
(МИИТ)**

Кафедра «Менеджмент»

ГОСУДАРСТВО И ЕГО РОЛЬ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Практическое занятие №20

Под редакцией профессора В.А. Козырева

Рекомендовано редакционно-издательским советом университета в качестве
методических указаний для студентов специальности
«Менеджмент организации»
(«Менеджмент в спорте»),
(«Производственный менеджмент в строительстве»)

Москва — 2008

УДК 658
К 59

Ковальская М.И. Государство и его роль в рыночной экономике. Практическое занятие № 20/ Под редакцией профессора В.А.Козырева. Методические указания к проведению практических занятий по дисциплине «Экономическая теория» для студентов специальности «Менеджмент организации» (Менеджмент в спорте), (Производственный менеджмент в строительстве). - М.: МИИТ, 2008. - 12 с.

В процессе практического занятия №20 студенты должны овладеть такими понятиями, как: государство как субъект рыночной экономики, основные объекты и функции государственного регулирования, а также научиться применять полученные знания в практической жизни.

©Московский государственный университет
путей сообщения (МИИТ), 2008

Предисловие

Данные методические указания составлены в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Экономическая теория» и предназначены для проведения практических занятий по данной дисциплине. Практические занятия интегрируют теоретико-методологические знания и практические навыки и умения студентов в едином процессе учебно-исследовательского характера.

Изложенный в методических указаниях материал позволяет закрепить теоретические знания и освоить опыт их применения в реальной жизни, что представляет практический интерес для будущего специалиста.

В процессе практического занятия №20 «Государство и его роль в рыночной экономике» студенты должны овладеть такими понятиями, как: государство как субъект рыночной экономики, объекты и функции государственного регулирования, а также научиться применять полученные знания в практической жизни.

Структура методических указаний

Каждое практическое занятие начинается с постановки цели его проведения. Далее следует теоретический блок в виде опорного конспекта лекций, после которого приводятся темы для обсуждения, контрольные вопросы, тестовые задания и практические задачи. Темы, обсуждаемые в ходе практического занятия, выполнение тестовых заданий и решение практических задач помогает студентам закрепить материал, изученный в лекционном курсе.

В конце каждого практического занятия приводятся требования к составлению отчетов и список рекомендуемой литературы.

Практическое занятие № 20

по теме: Государство и его роль в рыночной экономике

Цель занятия — закрепить знания, полученные на лекции и в ходе самостоятельной работы, по следующим вопросам: государство как субъект рыночной экономики, объекты и функции государственного регулирования, а также научиться применять полученные знания в практической жизни.

Опорный конспект

20.1. Определения.

Приведем определения понятия «государства».

Государство — особая организация политической власти общества, занимающая определенную территорию, имеющая собственную систему управления и обладающая внутренним и внешним суверенитетом. Термин обычно используется в правовом и политическом контекстах. В настоящее время вся суша на планете Земля, за исключением Антарктиды и некоторых других территорий, разделена между примерно двумястами государствами.

Государство - совокупность институтов власти, обслуживающих интересы общества.

Определение понятия «государство» в науке

В учебнике «Общая теория права и государства» предлагается следующее определение государства — это «особая организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом принуждения, выражающая волю и интересы господствующего класса или всего народа» (Общая теория права и государства: Учебник. Под ред. Лазарева В. В., М.1994, с.23).

Толковый словарь русского языка Ожегова и Шведовой даёт два значения: «1. Основная политическая организация общества, осуществляющая его управление, охрану его экономической и социальной структуры» и «2. Страна, находящаяся под управлением политической организации, осуществляющей охрану её экономической и социальной структуры.»

Приведём еще несколько определений государства:

«Государство – это специализированная и концентрированная сила поддержания порядка. Государство – это институт или ряд институтов, основная задача которых (независимо от всех прочих задач) – охрана порядка. Государство существует там, где специализированные органы поддержания порядка, как, например, полиция и суд, отделились от остальных сфер общественной жизни. Они и есть государство» (Геллнер Э. 1991. Нации и национализм / Пер. с англ. – М.: Прогресс. С.28).

«Государство есть особая достаточно устойчивая политическая единица, представляющая отделённую от населения организацию власти и администрирования и претендующая на верховное право управлять (требовать выполнения действий) определёнными территорией и населением вне зависимости от согласия последнего; имеющая силы и средства для

осуществления своих претензий» (Гринин Л.Г. 1997. Формации и цивилизации: социально-политические, этнические и духовные аспекты социологии истории // Философия и общество. № 5. С. 20).

«Государство – это независимая централизованная социально-политическая организация для регулирования социальных отношений. Оно существует в сложном, стратифицированном обществе, расположенном на определённой территории и состоящем из двух основных страт – правителей и управляемых. Отношения между этими слоями характеризуются политическим господством первых и налоговыми обязательствами вторых. Эти отношения узаконены разделяемой, по крайней мере, частью общества идеологией, в основе которой лежит принцип реципрокности» (Claessen H. J. M. 1996. State // Encyclopedia of Cultural Anthropology. Vol. IV. New York. P.1255).

«Государство есть машина для угнетения одного класса другим, машина, чтобы держать в повиновении одному классу прочие подчиненные классы» (Ленин В.И., Полное собрание сочинений, 5 изд., т.39, с.75).

Перечень определений можно продолжить.

20.2. Функции, цели и задачи государства

Изначально любое государство выполняло триединую задачу:

- управлять хозяйством и обществом;
- защищать власть класса эксплуататоров и подавлять сопротивление эксплуатируемых;
- оборонять собственную территорию и (если имеется возможность) грабить чужую.

По мере развития общественных отношений появилась возможность более цивилизованного поведения государства. Природа государства и его положение в политической системе предполагают наличие ряда специфических функций, отличающих его от других политических институтов.

Функциями государства называются основные направления его деятельности, связанные с суверенитетом государственной власти.

Функции государства классифицируются:

- по сфере общественной жизни: на внутренние и внешние,
- по продолжительности действия: на постоянные (осуществляемые на всех этапах развития государства) и временные (отражающие определенный этап развития государства),
- по значению: на основные и неосновные,
- по влиянию на общество: на охранительные и регулятивные.

Основной классификацией является деление функций государства на *внутренние и внешние*. К *внутренним функциям государства* относятся:

- Правовая функция — обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан, охрана прав и свобод человека и гражданина.
 - Политическая функция — обеспечение политической стабильности, выработка программно-стратегических целей и задач развития общества.
 - Организаторская функция — упорядочивание всей властной деятельности, осуществление контроля за исполнением законов, координация деятельности всех субъектов политической системы.
 - Экономическая функция — организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, планирования, создания стимулов экономической активности, осуществления санкций.
 - Социальная функция — обеспечение солидарных отношений в обществе, сотрудничества различных слоев общества, реализации принципа социальной справедливости, защита интересов тех категорий граждан, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни (инвалиды, пенсионеры, матери, дети), поддержка жилищного строительства, здравоохранения, системы общественного транспорта.
 - Экологическая функция — гарантирование человеку здоровой среды обитания, установление режима природопользования.
 - Культурная функция — создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирования высокой духовности, гражданственности, гарантирование открытого информационного пространства.
 - Образовательная функция — деятельность по обеспечению демократизации образования, его непрерывности и качества, предоставлению людям равных возможностей получения образования.
- К внешним функциям государства относятся:*
- Функция обеспечения национальной безопасности — поддержание достаточного уровня обороноспособности общества, защита территориальной целостности, суверенитета государства.
 - Функция поддержания мирового порядка — участие в развитии системы международных отношений, деятельность по предотвращению войн, сокращению вооружений, участие в решении глобальных проблем человечества.
 - Функция взаимовыгодного сотрудничества в экономической, политической, культурной и других сферах с другими государствами.
- В деятельности государства различают:
- деятельность по выработке политических решений (public policy-making);
 - деятельность по выполнению этих решений — государственному управлению (public administration).

От функций отличаются *цели и задачи государства*. Цели и задачи государства отражают основные направления стратегии, избираемой тем или иным правительством или режимом политической власти, а также определяют средства реализации выбранной стратегии.

Государство является неотъемлемым субъектом экономики в любой экономической системе. Деятельность государства в сфере экономики называется экономической политикой. Иными словами, *экономическая политика государства* – это совокупность мер, воздействующих на национальное хозяйство. Несмотря на схожесть некоторых задач, место и роль государства в экономике различается в зависимости от вида государственной власти.

В традиционной экономике государство занимает существенные позиции - осуществляет перераспределение значительной части национального дохода (традиционное государство – государство, базирующееся на национальных и исторических традициях).

В командной экономике, функционирующей преимущественно на основе административных методов хозяйствования, государство занимается практически всем. Оно сосредотачивает в своих руках экономическую власть, решает что? как? и для кого? производить, распоряжается государственной собственностью, которая является господствующей в экономике. Эта система основана на централизованном директивном планировании.

В рыночной и смешанной экономике государство освобождается от несвойственных ему функций: директивного планирования, централизованного управления ресурсами и т.д. Государство занимается тем, без чего обществу нельзя существовать в современных условиях, и что не может сделать предпринимательский сектор экономики.

К субъектам экономической политики относятся:

- государство и его институты, которые наделены экономической и политической властью (законодательная, исполнительная и судебная власть);
- негосударственные союзы, объединения (общественные организации), которые могут опираться на свою экономическую или политическую силу (союзы промышленников и предпринимателей, профсоюзы, политические партии, религиозные и культурные организации и др.).

Государственное регулирование экономики (ГРЭ) представляет собой систему мер (законодательного, исполнительного и контролирующего характера), осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

Необходимость включения государства в регулирование экономики вызвана многими объективными причинами, связанными с несовершенством, «провалами» рынка, противоречиями, возникающими на нем. К причинам,

вызывающим необходимость вмешательства государства в рыночную экономику, относятся:

1. Необходимость компенсации, ликвидации или недопущения отрицательных внешних эффектов рынка (защита внешней среды).
2. Удовлетворение потребностей в коллективных благах и благах общественного пользования. Эти блага мы называем общественными товарами (оборона, охрана общественного порядка). Из-за существования «фрирайдера» рынок не может обеспечить производство этих товаров в достаточном количестве, поэтому предоставление общественных благ населению является функцией государства, а их финансирование осуществляется из бюджета.
3. Защита национальных интересов, гарантом и защитником которых выступает государство.
4. Решение социальных проблем, влияющих на развитие экономики. Государство устанавливает минимальные размеры заработной платы, продолжительность рабочего времени, гарантированного отпуска, величину прожиточного минимума. Оно регулирует отношения между трудом и капиталом, определяет направления социальных расходов, устанавливает пособия по безработице, осуществляет выплату пособий и социальных пенсий.
5. Обеспечивает экономику необходимым количеством денег.
6. Выбирает стратегию экономического развития национальной экономики, особенно в *точках бифуркации*, т.е. в точках разветвления экономической системы. Вмешательство государства в данном случае необходимо, так как стихийные начала рынка нацеливают экономическое развитие прежде всего на получение прибыли конкретным предпринимателем или отраслью, а не на развитие экономики в целом.

Вместе с тем, государство не должно подменять рынок. Эффективность рыночной экономики является границей государственного регулирования.

Контрольные вопросы:

1. Приведите одно из определений государства.
2. Дайте определение понятия функция государства.
3. Коротко перечислите основные внутренние функции государства.
4. Коротко перечислите основные внешние функции государства.
5. Приведите определение понятия государственное регулирование экономики (ГРЭ).
6. Перечислите основные объекты ГРЭ.

Тесты: Выберите единственно правильный вариант ответа:

1. *Функции государства классифицируются:*
 - А) по сфере общественной жизни: на внутренние и внешние;
 - Б) по продолжительности действия: на постоянные (осуществляемые на всех этапах развития государства) и временные (отражающие определенный этап развития государства);
 - В) по значению: на основные и не основные;
 - Г) по влиянию на общество: на охранительные и регулятивные.
 - Д) верно все указанное;
 - Е) не верен ни один из ответов.
2. *Государство является неотъемлемым субъектом экономики в любой экономической системе:*
 - А) нет;
 - Б) да.
3. *К субъектам экономической политики относятся:*
 - А) государство и его институты;
 - Б) негосударственные союзы и объединения;
 - В) верно все указанное.

Требования к отчету по практическому занятию № 20

Отчет по практическому занятию № 20 «Государство и его роль в рыночной экономике» должен содержать:

1. Титульный лист (см. приложение)
2. Цель работы
3. Ответы на контрольные вопросы
4. Ответы на тестовые задания

Список рекомендуемой литературы:

1. Экономика: Учебник. /Под ред. А.С.Булатова. – М.: Юристъ, 2000. – 896с.
2. Камаев В.Д., Ильчиков М.З., Борисовская Т.А. Экономическая теория: Краткий курс: учебник: - 2-у изд., стер. – М: КНОРУС, 2007. – 384 с.
3. Тарасевич Л.С., Гребенников П.И., Леусский А.И. Макроэкономика: Учебник. – 4-е изд., испр. И доп.-М.: Юрайт-Издат, 2006. – 654 с. – (Университеты России).
4. Васильева Е.В., Макеева Т.В. Экономическая теория: Конспект лекций – М.: Юрайт-Издат, 2007. – 191 с.

Приложение: титульный лист (образец)

Практическое занятие №20

Тема: «Государство и его роль в рыночной экономике»

Ф.И.О. студента	№ группы
	Дата выполнения заданий практического занятия